

Norte de Santander,
como una nueva

● **FRONTERA** ●

17 de agosto del 2018

3 años de cierre fronterizo



MIGRACIÓN EN COLOMBIA
Y NORTE DE SANTANDER.

Principales medidas y momentos en la frontera frente al fenómeno migratorio venezolano

2015 - 2016

2017

2018

- 22.000 colombianos fueron expulsados de Venezuela en una semana.
- Declaran a Cúcuta en estado de emergencia económica, social y ambiental.
- 5 albergues y entrega de kits humanitarios.
- Se realizan Jornadas de pediatría y vacunación.
- Nacionalización de más de 800 personas para reunificación familiar.

- Continúa el flujo exponencial de migrantes hacia Colombia.
- Nuevas medidas migratorias para lograr un mayor control y regularizar a la población migrante: *Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF). *Permiso Especial Migratorio (PEP)
- Se crea un plan básico de atención en urgencias y vacunación.
- Expedición de normas para facilitar el ingreso de niños a la educación básica.
- Medidas en atención en primera infancia y adolescencia.

- Refuerzo en seguridad y control fronterizo con aumento de pie de fuerza y la creación del Grupo Especial Migratorio (GEM) en 14 departamentos.
- Solidaridad, aumento en la ayuda humanitaria y protección de los Derechos Humanos.
- Apoyos para el desarrollo económico de las comunidades receptoras.
- Creación del Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (RAMV)

Fuente: Gobierno de Colombia

VENEZOLANOS EN COLOMBIA

REGULARES

Regulares en Colombia. Portadores de visa y cédula de extranjería
Dentro del tiempo de ley establecido
Portadores de Permiso Especial de Permanencia (PEP)

66.829

133.434

181.472

Total de venezolanos
Regulares en Colombia

381.735

EN PROCESO DE REGULARIZACIÓN

Registro Administrativo de migrantes venezolanos (RAMV)

442.462

442.462

IRREGULARES

Superaron el tiempo de permanencia
Que ingresaron sin autorización al país*

15.318

30.578

Total de venezolanos
Irregulares en Colombia

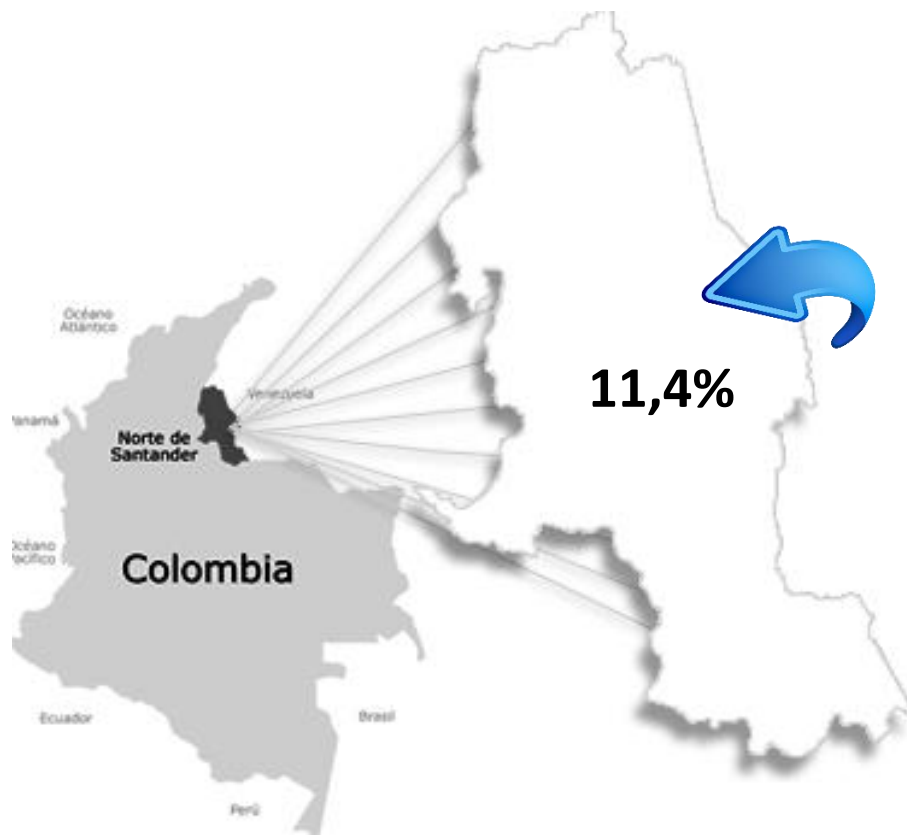
45.896

* Ingresos por pasos no autorizados o traspasaron los límites de movilidad autorizada

TOTAL, DE VENEZOLANOS EN
COLOMBIA

870.093

Fuente: Migración Colombia



VENEZOLANOS EN NORTE DE SANTANDER SEGÚN MIGRACION COLOMBIA

870.093 Venezolanos en Colombia

99.191 Venezolanos en Norte de Santander = 11,4%

3.629 Venezolanos en Norte de Santander portadores del Permiso Especial de Permanencia (PEP)

82.298 venezolanos en proceso de regularización, Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (RAMV), corresponde (50.000 Familias)

Migración pendular (es aquella que se da en la zona de fronteras entre los 2 países. Se caracteriza por la continua entrada y salida de viajeros a lo largo del día promedio entradas diarias 40.221

Promedio de entradas mensuales de personas a Colombia 1.218.643



*PUENTE INTERNACIONAL SIMON BOLIVARY Y PUESTO MIGRATORIO DE PUERTO SANTANDER

Fuente: Migración Colombia

INFORMALIDAD

	2015	2016	2017	2018
Ene - Mar	67,9	70,1	69,2	69,5
Feb - Abr	69,6	70,4	69,7	69,4
Mar - May	70,0	69,9	70,4	69,4
Abr - Jun	70,6	68,2	69,8	
May - Jul	70,1	66,8	70,9	
Jun - Ago	70,4	67,6	71,0	
Jul - Sep	71,2	68,8	70,4	
Ago - Oct	71,5	69,8	69,6	
Sep - Nov	70,4	69,7	70,4	
Oct - Dic	69,1	69,8	72,4	
Nov 16 - Ene 17	69,1	68,9	72,2	
Dic 16 - Feb 17	69,2	68,9	70,8	

Fuente: DANE

DESEMPLEO

	2015	2016	2017	2018
Ene - Mar	18,1	17,9	18,3	19,5
Feb - Abr	16,1	15,9	16,7	16,2
Mar - May	15,6	14,7	16,6	14,4
Abr - Jun	14,0	14,9	16,1	14,0
May - Jul	13,4	15,4	16,3	
Jun - Ago	13,3	15,5	15,3	
Jul - Sep	14,4	15,1	15,3	
Ago - Oct	14,1	13,9	14,6	
Sep - Nov	13,1	13,4	14,3	
Oct - Dic	12,5	13,8	14,0	
Nov 16 - Ene 17	15,3	16,5	16,5	
Dic 16 - Feb 17	17,5	18,0	18,7	

Fuente: DANE

La coyuntura de la economía departamental ha tenido elementos distintivos frente a otras regiones, una de estas tiene que ver con la ocupación de las primeras posiciones a nivel nacional en desempleo.

Los primeros trimeros trimestres del año han sido donde se reporta las tasas de desempleo más altas después de la temporada navideña, que se caracteriza por absorber alta mano de obra. Otra evidencia de este comportamiento es que al inicio del 2018 se presentó una tasa de 19,5% siendo una de las más altas reportadas desde el 2013, 77.398 personas se encontraron desempleadas durante ese trimestre.

La economía del departamento tradicionalmente ocupa su población en el sector comercio, restaurantes y hoteles, seguido por el sector de servicios comunales, solo un 15% en el sector industrial y 6% en el sector construcción. En cuanto al tipo de empleo más de un 61% son cuenta propia seguido por empleado particulares con un 27%.

A pesar de las altas tasas de desempleo los últimos trimestres han sido positivos pues se ha salido de las 3 ciudades con más alto desempleo en el país comportamiento que no se había presentado hace mucho tiempo, en relación con el último trimestre se reportó alrededor de 1.667 personas que se encontraba desocupadas y alrededor de 9.000 si se compara con este mismo trimestre del año 2017.

Ante la falta de capacidad del sector formal de absorber toda la mano de obra disponible, la informalidad ha significado para la población migrante una oportunidad de subsistir. Este se convierte en una de las causas para que el indicador sea el más alto a nivel país.

Movimiento de pasajeros Aeropuerto internacional Camilo Daza

	Nacional	Internacional	Total
2015	1.135.843	27.572	1.163.415
2016	1.050.167	16.702	1.066.869
2017	880.329	0	880.329
2018*	429.756	468	430.224

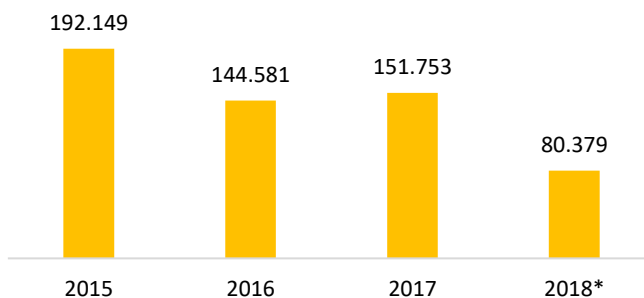
Fuente: aeronáutica civil

Según cifras de Aeropuertos de Oriente, en 2015 se había presentado un incremento del 25 % del flujo de pasajeros versus el año anterior, cifra que motivó la inversión de esta entidad en la remodelación del aeropuerto. Sin embargo, el panorama de 2016 fue completamente diferente. Se presentó una reducción de 8,3 % frente al productivo 2015 resultado del cierre de la frontera y la disminución del poder adquisitivo de los venezolanos por la devaluación del bolívar.

El 2017 también se vio afectado por el paro de pilotos de Avianca. Al cierre del año se presentó una caída frente al flujo de pasajeros de 2016. Gran parte del flujo de viajeros se debe a que Cúcuta es la plataforma de salida de miles de venezolanos, donde según cifras de Aeropuertos de Oriente, el 95% de los vuelos de LAN es ocupado por venezolanos con conexiones a otros destinos de Suramérica y Centroamérica. Se tiene calculado que, de esta salida, solo el 25 % de estos viajeros regresa utilizando a Cúcuta como destino de paso para volver a su país.

Para el año 2017 se dejan de operar los vuelos internacionales y se da la salida de Aerolíneas como Vivacolombia y ADA.

Movimiento de pasajeros Central de Transporte estación Cúcuta



Fuente: Central de transporte de Cúcuta
*enero-junio

El cierre unilateral de la frontera también ha afectado a los transportadores que viajan de la capital norte santandereana hacia el interior del país. Los pocos venezolanos que logran pasar por los pasos irregulares, también se ven afectados por el diferencial cambiario. Para el 2016 se presentó una disminución del tránsito de pasajeros de 24,8% para el 2017 se presentó una leve recuperación, sin embargo, no se alcanza los niveles de flujo de pasajeros que se tenía del 2015.

Volumen máximo asignado de combustible en Norte de Santander

La asignación de volumen máximo asignado de combustible para el departamento se convirtió en un asunto sensible, dado que el fenómeno que ocurre con el contrabando del combustible desde Venezuela repercute directamente en el comportamiento entre oferta y demanda en la región.

A partir de septiembre del 2015 con la resolución 31483 del 18 de septiembre, se estableció aumentar el volumen asignado al departamento, con lo cual se duplica llegando aproximadamente a los 12 millones de galones/mes para la fecha mencionada. Esta medida mejoró en varios sentidos el panorama para la demanda de combustible en la región.

El contrabando de gasolina hace su efecto nuevamente durante el 2016, afectando de manera directa a las estaciones de servicio principalmente de Cúcuta y Área Metropolitana. Según cifras de la Dirección de Policía Fiscal y Aduanera de Cúcuta (Polfa), entre enero y octubre del 2016 se incautaron 168.336 galones de combustible, cifra que ayudó a contrarrestar el consumo ilegal del mismo.

Durante el 2017 la cifra de volumen máximo asignado continúa su reducción, al punto de disminuir un promedio de 25% por mes en comparación al periodo del 2016. Así mismo, en el primer trimestre del 2018 la reducción mensual ha sido de un 50% aproximadamente, evidenciando que el paso ilegal continúa a pesar de las diferentes estrategias establecidas por la mesa anticontrabando que lidera la Polfa y autoridades del orden nacional.

Volumen máximo asignado de combustible en Norte de Santander

Mes	2015	2016	2017	2018
Enero	4.010.742	10.200.922	7.070.569	7.119.314
Febrero	3.973.707	9.252.612	6.535.766	6.501.210
Marzo	4.091.819	9.387.739	6.426.197	6.413.632
Abril	4.090.762	9.214.008	5.947.352	6.134.555
Mayo	4.135.269	9.136.440	6.410.172	7.295.577
Junio	4.135.269	8.499.785	5.699.464	6.931.136
Julio	4.135.269	7.329.664	5.801.167	6.852.034
Agosto	5.968.270	8.685.582	6.433.394	
Septiembre	11.719.542	8.721.754	6.557.938	
Octubre	13.301.913	8.451.994	7.190.252	
Noviembre	12.831.866	8.137.984	7.408.174	
Diciembre	12.709.197	8.429.958	7.646.491	

Fuente: Ministerio de minas y energía

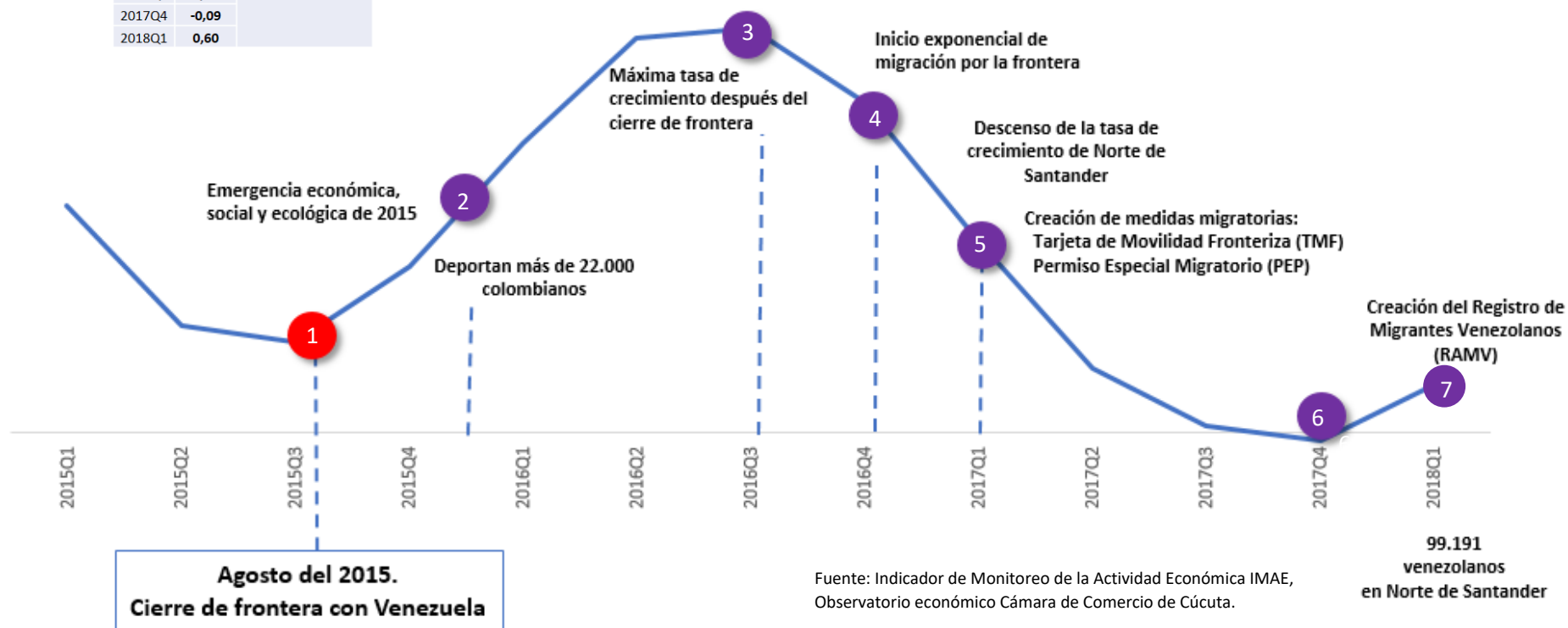
TRAYECTORIA DEL IMAE Y EL CIERRE DE FRONTERA

El Indicador de Monitoreo de la Actividad Económica (IMAE) es una herramienta que permite elaborar un pronóstico para la tasa de crecimiento del PIB, a través del monitoreo de las condiciones de la economía del departamento y dar cuenta de la situación en tiempo real.

En la siguiente gráfica se logra evidenciar los principales sucesos a partir del cierre de frontera con Venezuela y a su vez las trayectoria y comportamiento de las tasas de crecimiento de la economía de Norte de Santander, representados por una serie de altibajos con diferentes causantes tanto internos como externos.

	IMAE	Promedio histórico de crecimiento (2002-2016)
2014Q1	8,10	4,4
2014Q2	8,24	
2014Q3	7,15	
2014Q4	5,09	
2015Q1	2,85	
2015Q2	1,35	
2015Q3	1,15	
2015Q4	2,10	
2016Q1	3,63	
2016Q2	4,97	
2016Q3	5,08	
2016Q4	4,15	
2017Q1	2,42	
2017Q2	0,82	
2017Q3	0,10	
2017Q4	-0,09	
2018Q1	0,60	

Trayectoria del Indicador de Monitoreo de la Actividad Económica IMAE Norte de Santander. Primer trimestre 2015 – Primer trimestre 2018 Tasas de crecimiento anual (%)



Conclusiones y recomendaciones

Norte de Santander ha sido foco de diferentes situaciones las cuales han generado cambios estructurales tanto en el ámbito económico como político y social. El 2016 fue un año de altibajos en las tasas de crecimiento, dado que después del cierre de frontera el tope máximo que alcanzó el departamento fue 5,08% en el tercer trimestre del 2016, para después iniciar un descenso y cerrar ese mismo año con un crecimiento promedio de 4,2% (según cifras IMAE). Indiscutiblemente, en ese momento la economía departamental siente el coletazo y consecuencias del cierre de frontera con Venezuela.

Los efectos colaterales del fenómeno migratorio y restricción fronteriza tienen alta incidencia para la estructura económica y social de la región. Por un lado, se han ampliado el total de envío a países receptores de las exportaciones locales, como Turquía y Gabón, así como el incremento de exportación en productos que tenían una presencia poco significativa en las ventas al exterior del departamento. Por otro lado, la mano de obra local se ha visto afectada, dado el incremento de población calificada para realizar diferentes actividades (en distintos sectores), bajo la modalidad de aceptar menor retribución económica.

El 2018 se vislumbra como un año donde la economía regional tendrá una leve mejoría, dado que algunos reportes como los indicadores de construcción, sector financiero y producción agrícola reflejan incrementos al comparar con el primer trimestre del 2017.

RECOMENDACIONES

Desde la **Cámara de Comercio de Cúcuta** se desea continuar con la tarea de generar un cambio por medio de **cuatro líneas de acción** prioritarias relacionadas con migración, empleo e informalidad, seguridad e infraestructura.

1. **Iniciar una caracterización de los migrantes** para medir la oferta y demanda laboral, calificada y no calificada, de las diferentes regiones del país y sectores productivos. De igual forma hacer alianzas logísticas para el redireccionamiento de miles de migrantes procedentes de Venezuela.
2. **Los indicadores de mercado laboral, empleo e informalidad**, podrían tratarse implementando un régimen especial arancelario para Cúcuta y su Área Metropolitana, con 0% de arancel de importación de insumos, maquinaria y equipo para las empresas instaladas en la ciudad; estableciendo condiciones especiales en la tarifa de impuesto sobre la renta y complementario para las empresas nuevas que se instalen en la ciudad.
3. **En materia de seguridad**, aumentar la inversión en recursos tecnológicos para apoyo a autoridades. Garantizar el control del Catatumbo con presencia del Estado, así como seguridad en toda la línea fronteriza.
4. **Atención prioritaria a la infraestructura del departamento.** La construcción de la vía Tibú – Convencion - La Mata, teniendo en cuenta que permite desarrollo, seguridad y soberanía, con el objetivo de acercar los productos de la región a los puertos colombianos y fomentar la productividad, competitividad y conectividad de Norte de Santander.