



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

AMBIENTE PARA HACER
— NEGOCIOS —
EN CÚCUTA
AVANCES Y RETOS

Luis Fernando Mejía
Director General DNP



@LuisFerMejia

Noviembre, 2017
dnp.gov.co



AMBIENTE PARA HACER
— NEGOCIOS —

EN CÚCUTA

AVANCES Y RETOS



@LuisFerMejia




AGENDA - Noviembre, 2017



1. Contexto
2. Principales avances
3. Retos hacia adelante

AMBIENTE PARA HACER — NEGOCIOS — EN CÚCUTA AVANCES Y RETOS

 @LuisFerMejia

1

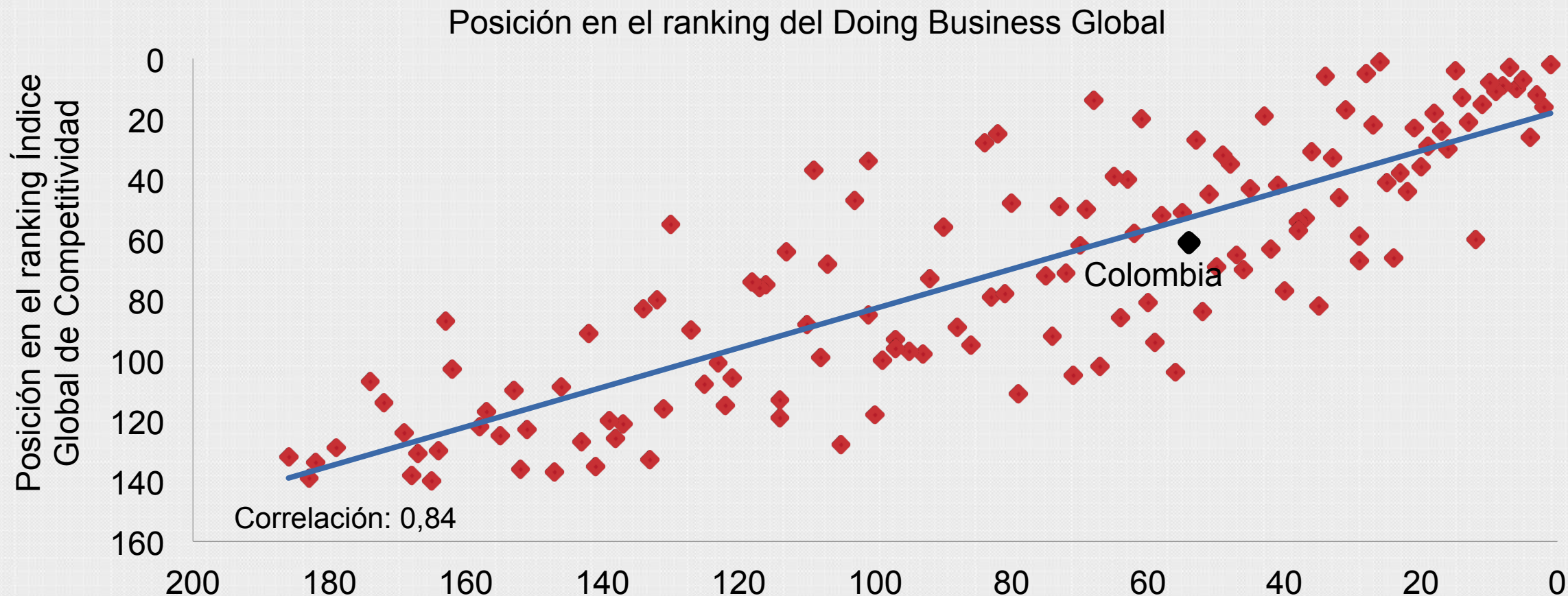
AGENDA - Noviembre, 2017



Contexto

La facilidad para hacer negocios es importante

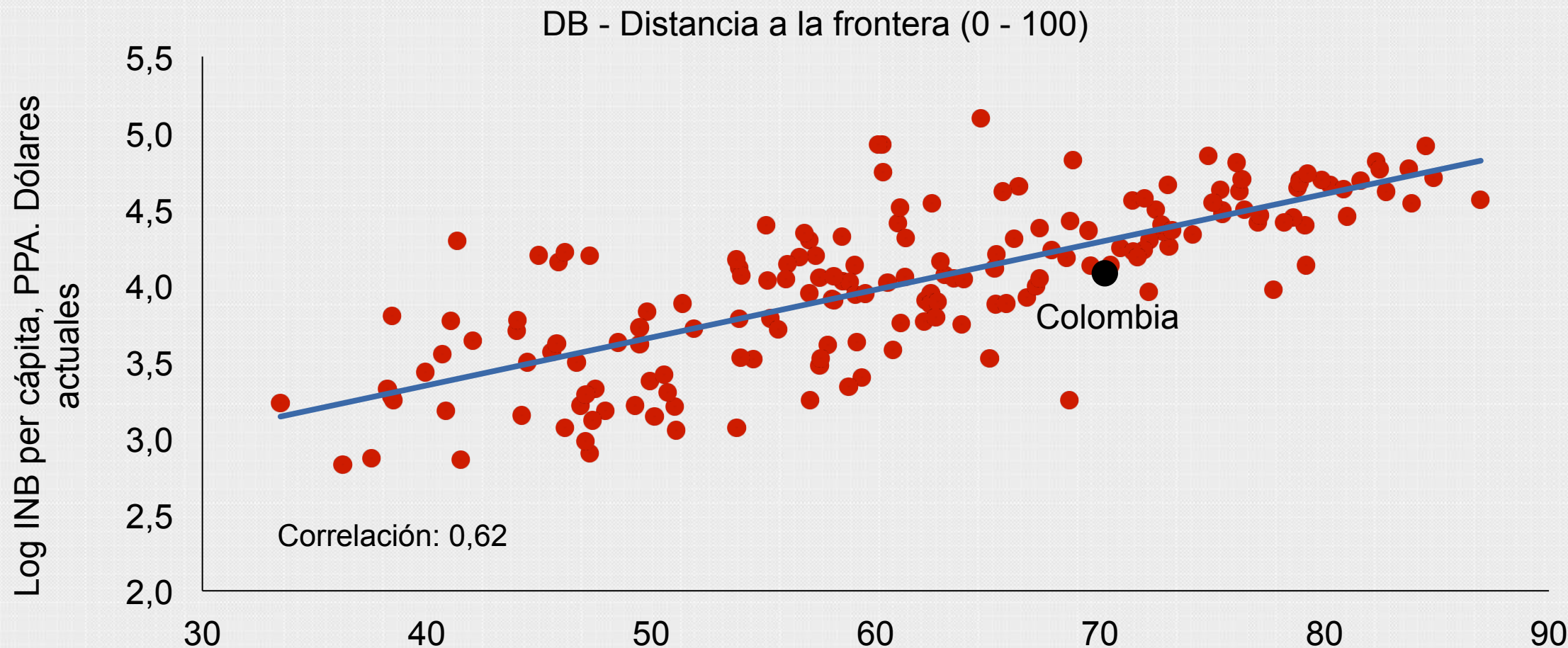
A nivel mundial, está relacionada con la competitividad.



Fuente: FEM, Banco Mundial

La facilidad para hacer negocios es importante

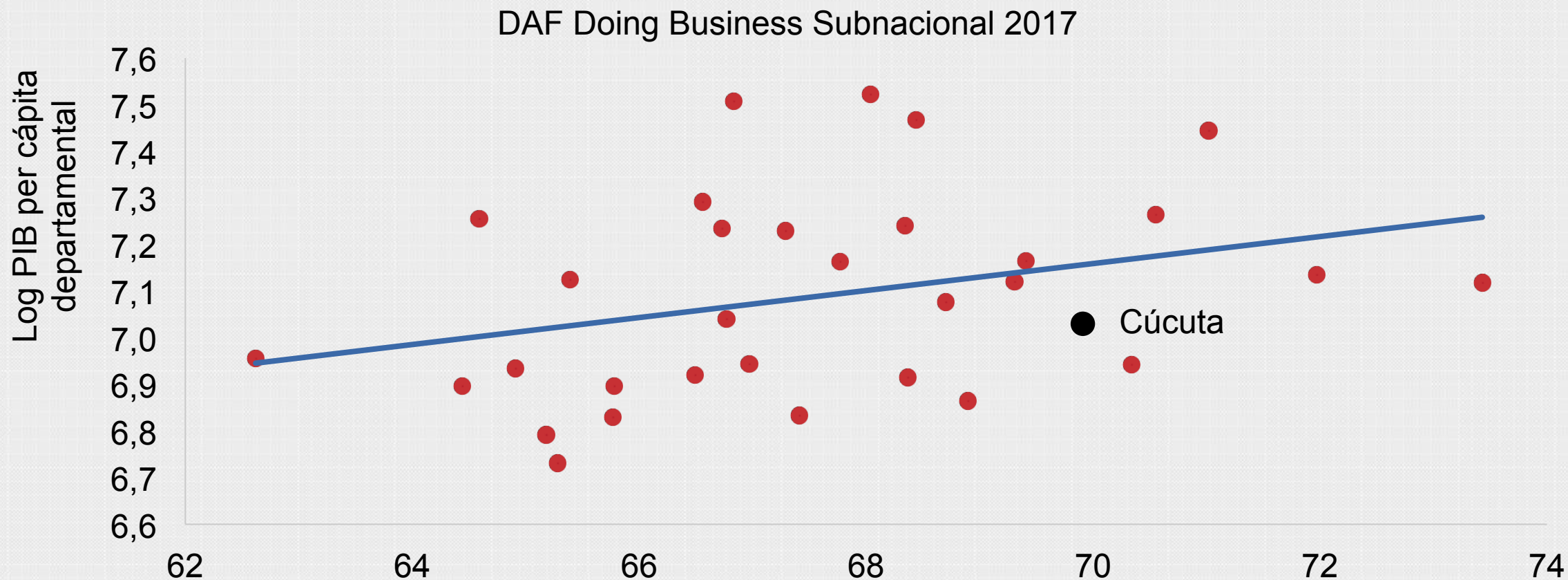
A nivel mundial, está relacionada con los niveles de ingreso per cápita.



Fuente: Banco Mundial

La facilidad para hacer negocios es importante

A nivel subnacional, está relacionada con los niveles de ingreso per cápita.



Fuente: Doing Business Subnacional 2017, DANE.

AMBIENTE PARA HACER
— NEGOCIOS —

EN CÚCUTA

AVANCES Y RETOS

2

AGENDA - Noviembre, 2017



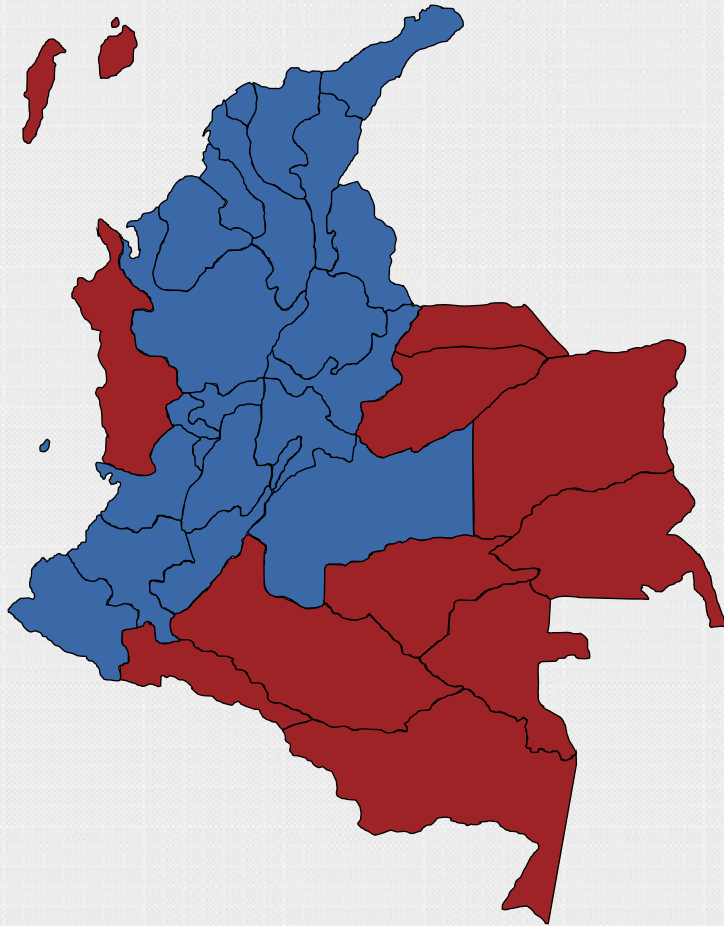
@LuisFerMejia



Principales avances

11 nuevas ciudades entraron a la medición

Es clave evaluar para identificar retos y mejorar



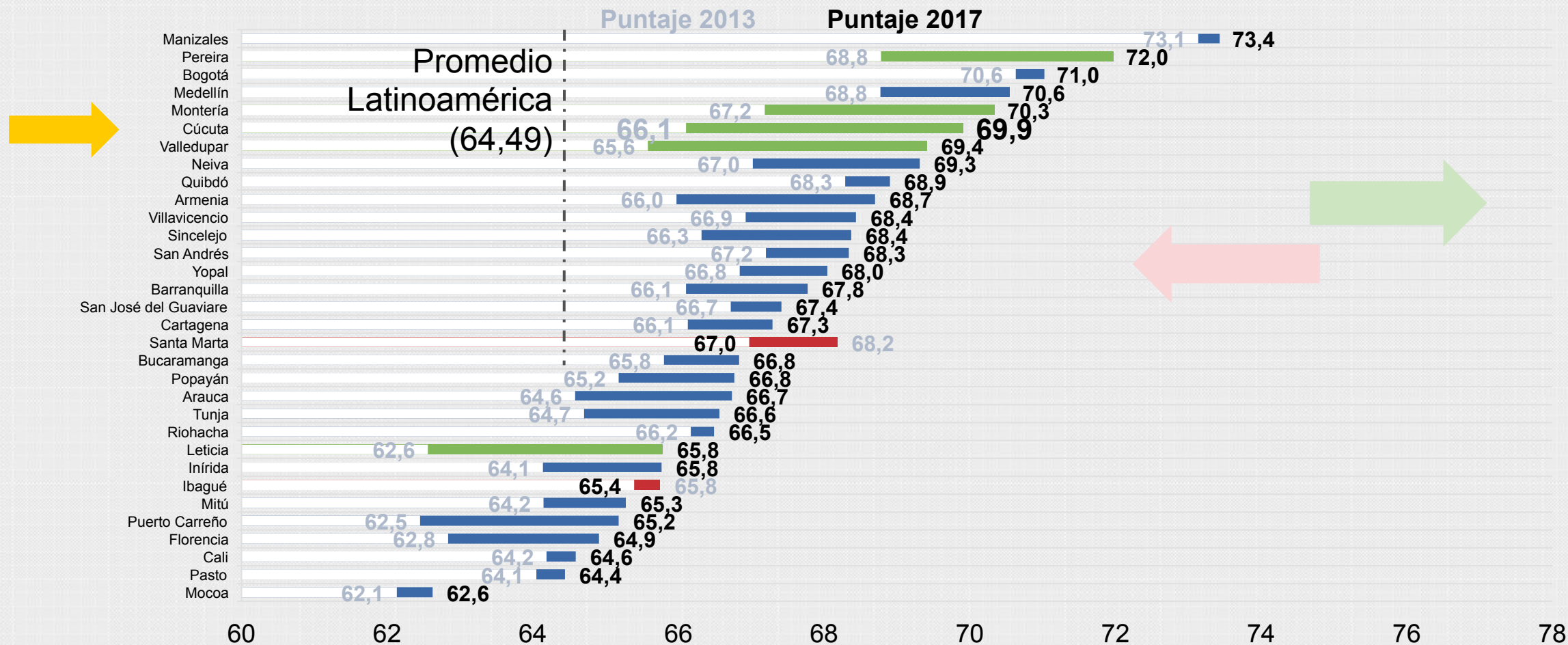
Departamentos con capitales en mediciones anteriores
(2008, 2010, 2013)

Departamentos con capitales medidas por primera vez

- Arauca
- Florencia
- Inírida
- Leticia
- Mitú
- Mocoa
- Puerto Carreño
- Quibdó
- San Andrés
- San José del Guaviare
- Yopal

30 de las 32 ciudades mejoraron su desempeño

30 están por encima del promedio de América latina (64,5), pero lejos de la OCDE (81,7)



¿Dónde se concentran los grandes avances?

Apertura de empresas

Registro de propiedades

Pago de impuestos

- ✓ Se eliminó la certificación bancaria para el RUT (Decreto 589 de 2016) que beneficia a las 32 ciudades.
- ✓ La creación o mejoramiento de CAE permitió a Cúcuta (2006), además de Arauca (2013), Montería (2015), Quibdó (2015), San Andrés (2014), Valledupar (2015) y Yopal (2013) agilizar en un solo lugar:
 - Registro Único Tributario (RUT) de la DIAN
 - Registro Mercantil
 - Copia del certificado de existencia y representación legal
 - Compra y registro de los libros de la empresa
- ✓ Reducción en la tarifa del impuesto departamental de registro en Cúcuta (0,75 % a 0,3 % sobre el total de activos), en otras ciudades como Montería, Neiva y Santa Marta (0,7 % a 0,3 %) y en Valledupar (0,7 % a 0,4 %).
- ✓ En Cúcuta se suspendió el pago de la matrícula mercantil por los decretos de emergencia económica hasta diciembre de 2016.

¿Dónde se concentran los grandes avances?

Apertura de empresas

Registro de propiedades

Pago de impuestos

- ✓ **17 ciudades implementaron la Ventanilla Única de Registro (VUR), entre ellas Cúcuta**, que busca simplificar los trámites asociados al proceso de registro inmueble. A través de la VUR se puede realizar:
 - Obtención en línea de paz y salvos de predial y valorización.
 - Preparación de la escritura pública.
 - Liquidación de impuesto y derechos de registro y de estampillas.
 - Pago de impuesto y derechos de registro y de estampillas.
- ✓ La VUR logra reducir hasta en 4 el número de trámites y hasta en 9 días el proceso de registro.
- ✓ **19 ciudades virtualizaron el certificado de libertad y tradición** además del certificado de existencia y representación legal.
- ✓ **En Cúcuta se eliminó el cobro de estampillas** para certificados de existencia y representación legal.

¿Dónde se concentran los grandes avances?

Apertura de empresas

Registro de propiedades

Pago de impuestos

A NIVEL NACIONAL

- ✓ Se redujeron los aportes parafiscales y de salud de una empresa (Reforma tributaria de 2012; esta medición no tiene en cuenta la reforma tributaria de 2016).

A NIVEL MUNICIPAL

- ✓ Desde 2012 ha habido mejoras informáticas para la declaración y pago virtual del ICA (en 16 ciudades) y el impuesto predial (en 13 ciudades). Cúcuta lo hizo para los dos impuestos municipales
- ✓ Reducciones en las tarifas de impuestos regionales: Cali, Inírida y Puerto Carreño redujeron la tarifa del impuesto de delineación urbana. Inírida redujo las sobretasas ambiental y bomberil. Puerto Carreño y Quibdó redujeron la sobretasa ambiental. Florencia redujo la tasa del impuesto predial.

AMBIENTE PARA HACER
— NEGOCIOS —

EN CÚCUTA

AVANCES Y RETOS

3

AGENDA - Noviembre, 2017



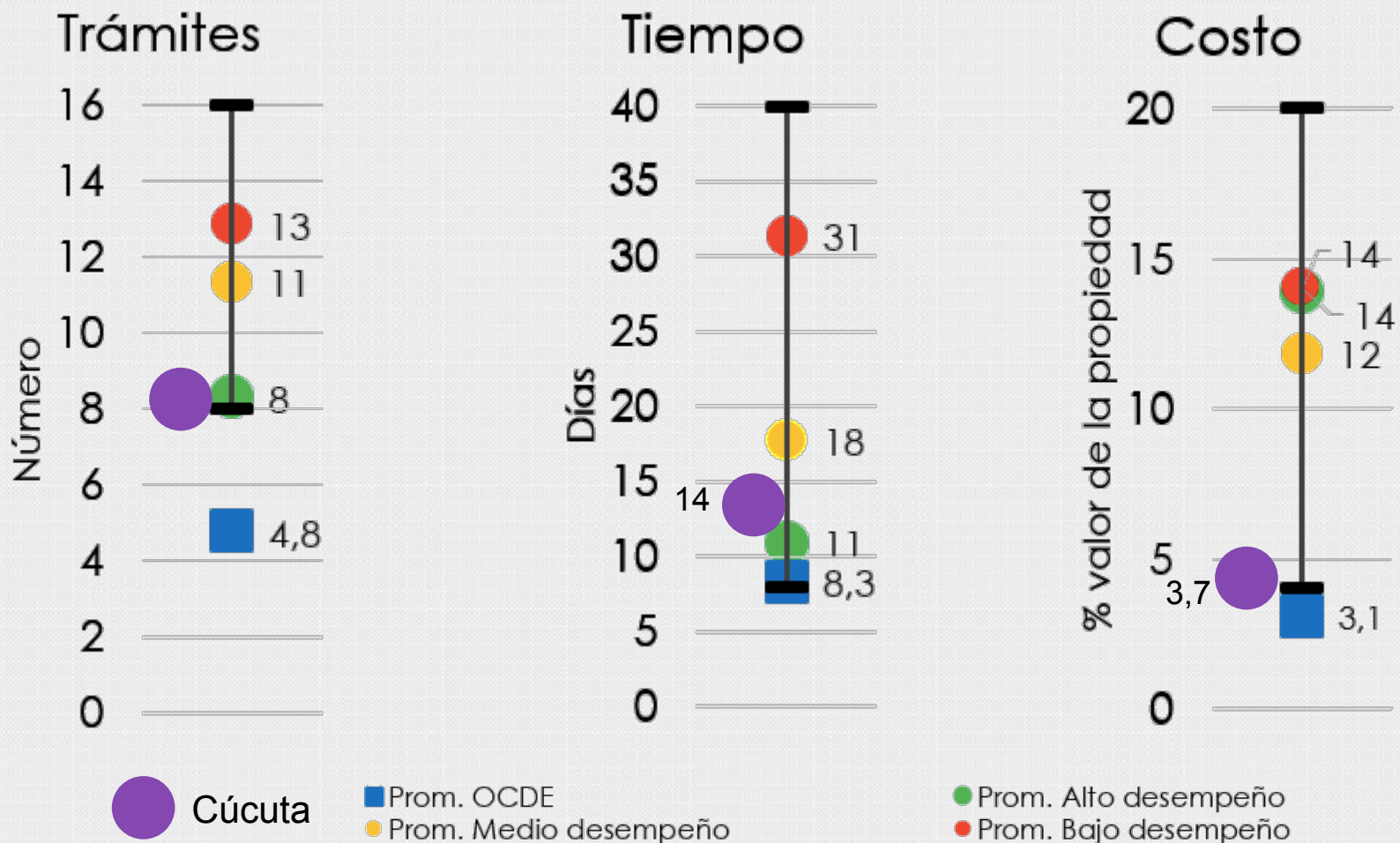
@LuisFerMejia



Retos hacia adelante

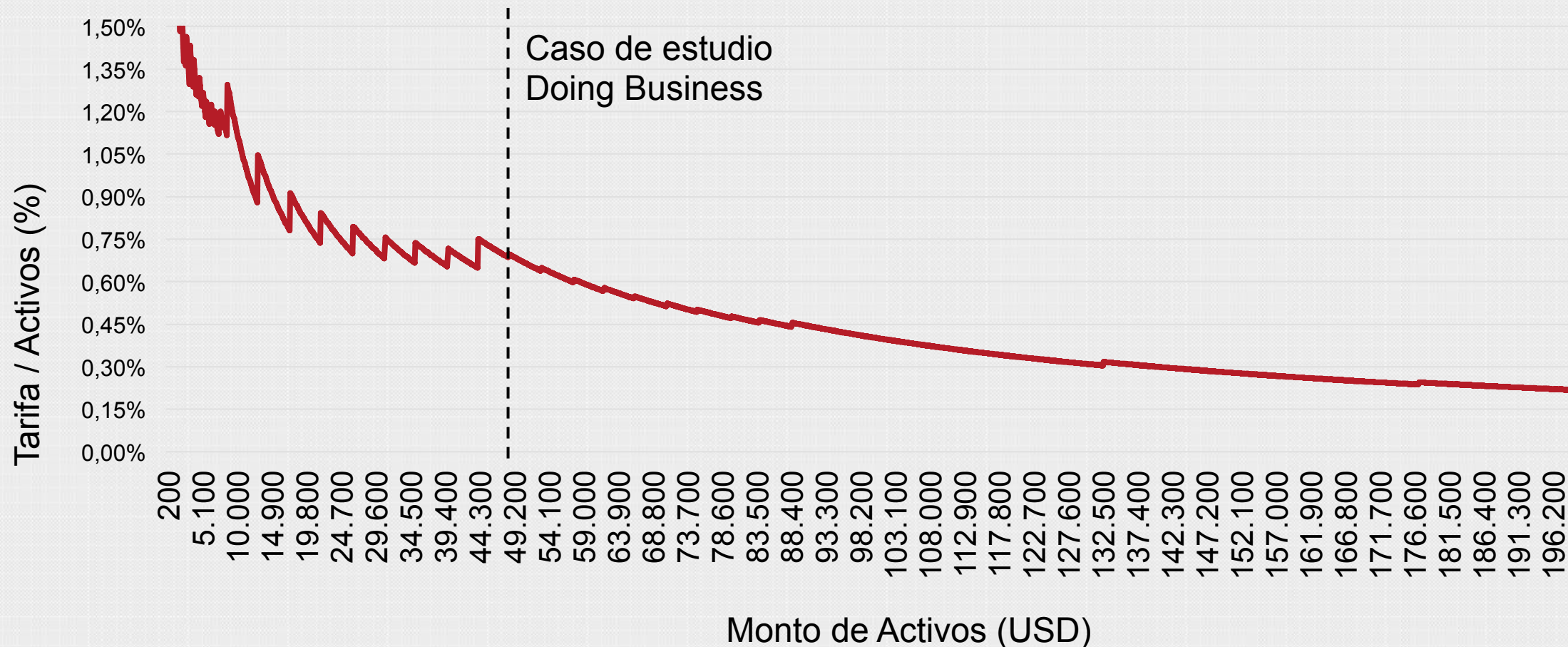
Retos en apertura de empresas

Cúcuta está entre las ciudades de alto desempeño. Su reto está en disminuir de 8 a 5 trámites y de 14 a 8 días.



Tarifa del registro mercantil

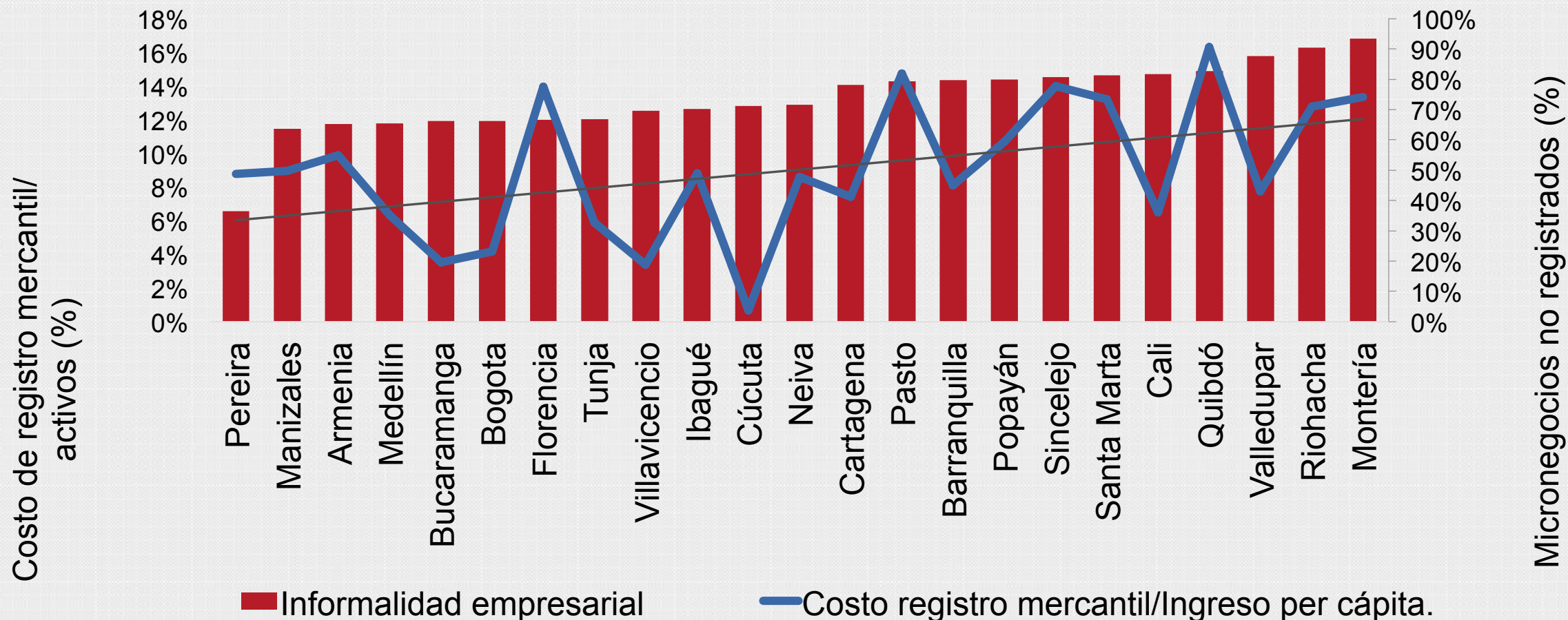
Una reforma neutral en recaudo podría impulsar la formalidad empresarial.



Fuente: Cálculos DNP a partir de la información disponible sobre los registros mercantiles de los países mencionados.

Tarifa del registro mercantil relativa al ingreso promedio

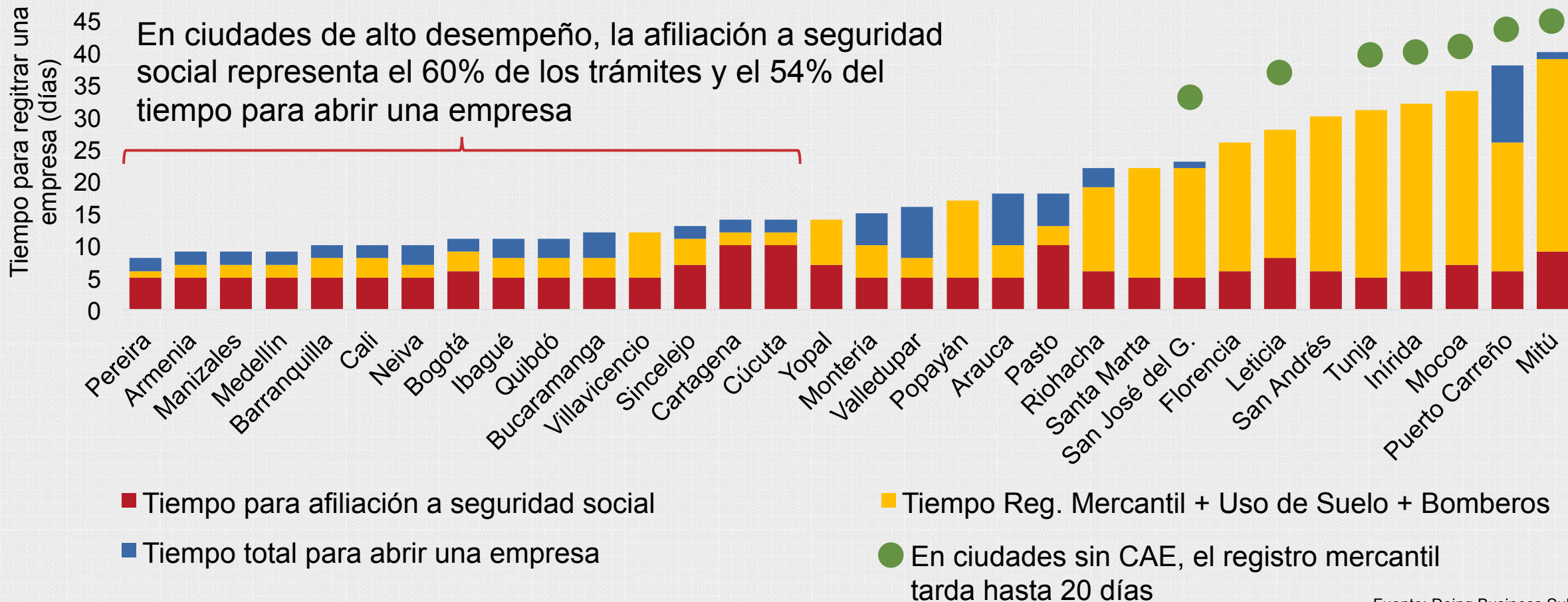
Una tarifa diferenciada por región podría impulsar la formalidad empresarial



Fuente: DANE, Cámara de Comercio de Bogotá

Retos diferentes en ciudades de distinto desempeño

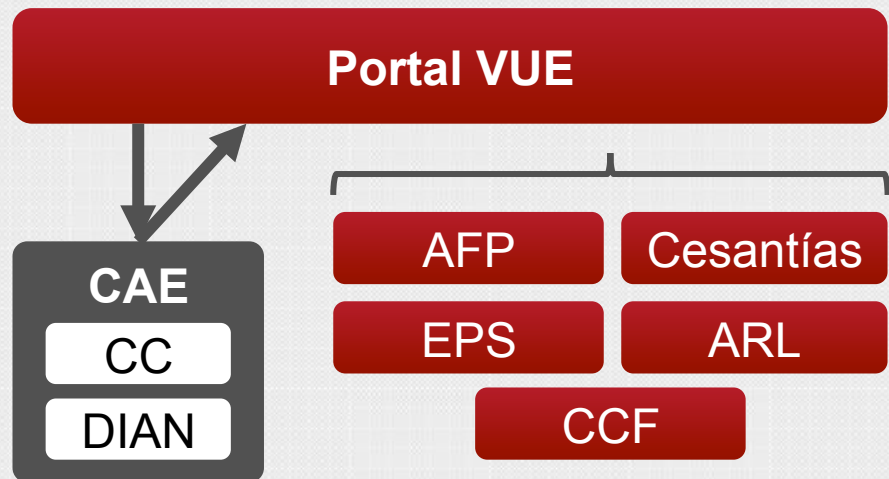
Cúcuta debe agilizar la afiliación a seguridad social (registro en cajas y AFP tarda 10 y 5 días, vs 1 día en Manizales).



Fuente: Doing Business Subnacional

Ventanilla Única Empresarial (VUE)

Llevará beneficios de CAE a todo el país y facilitará la afiliación a seguridad social

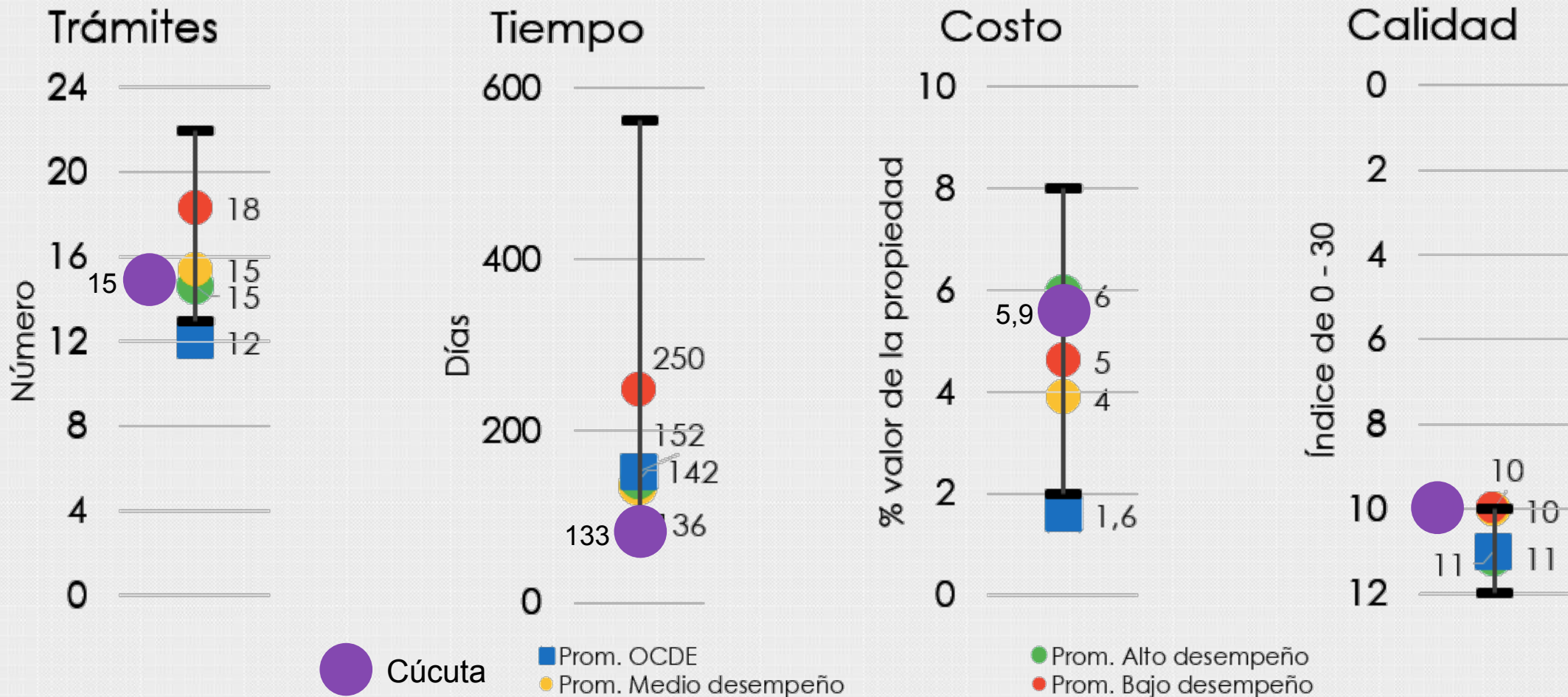


- ✓ Impuesto departamental de registro, RUT y registro mercantil en un solo lugar para ciudades que hoy no tienen CAE. Reducción en apertura de empresas de hasta 19 días.
- ✓ Virtualización de estos trámites para todas las ciudades.
- ✓ Formato único integrado y virtual para creación de empresas y su afiliación a seguridad social.
- ✓ En ciudades de alto desempeño reduciría el tiempo para la afiliación a seguridad social en al menos 50 % (de 5 a 2,5 días).
- ✓ Piloto de MinCIT y Banco Mundial incluirá apertura de empresas en Bogotá (octubre 2017 a junio 2018).
- ✓ Expansión a más ciudades y trámites a partir del segundo semestre de 2018.

Fuente: MinCIT, Banco Mundial

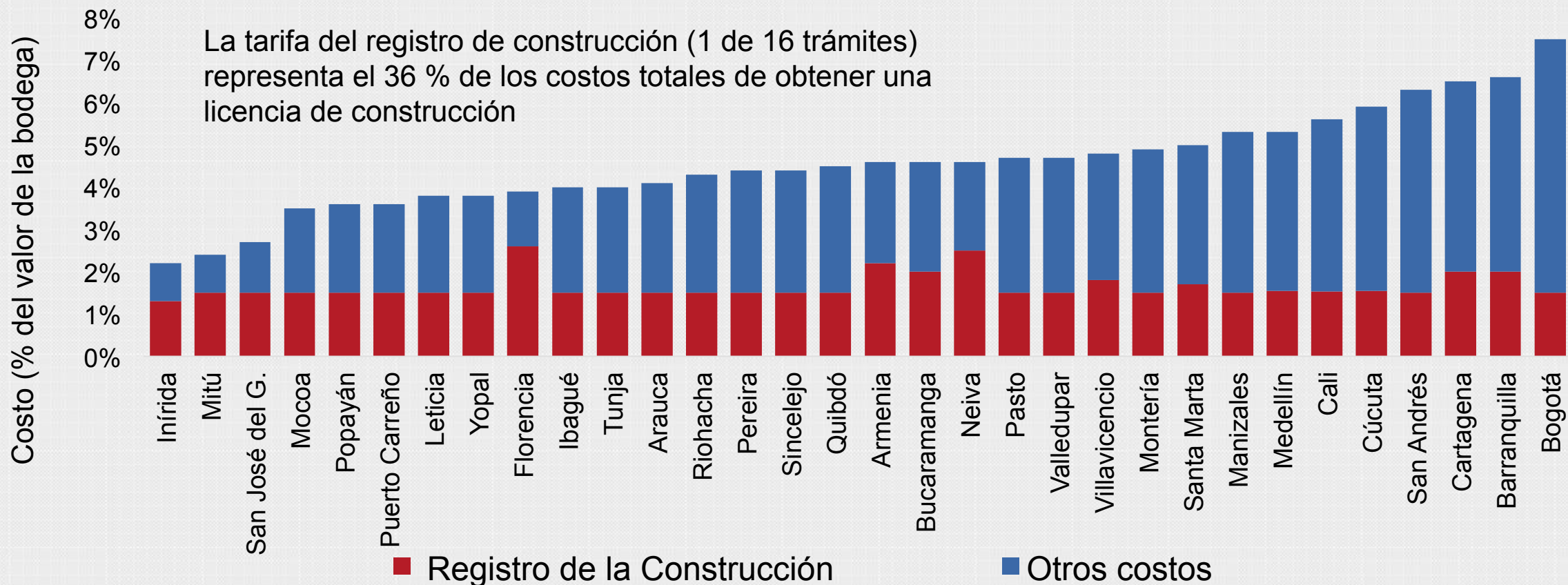
Retos en licencias de construcción

El costo promedio en Cúcuta (5,9 % del costo de una bodega) es casi cuatro veces más alto que en los países de la OCDE (1,6 %)



Costos para obtener una licencia de construcción

El pago de impuesto de delineación urbana en Cúcuta es 40% más alta que el promedio del país (14 vs 10 millones) por estampillas pro-cultura y pro-desarrollo.

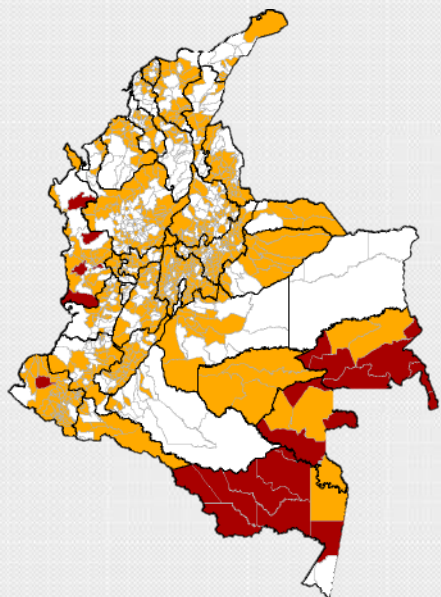


Doing Business Colombia 2017

El catastro del país presenta grandes rezagos

El 21 % del área total en Colombia no tiene información catastral y un 50% adicional está desactualizada

URBANO

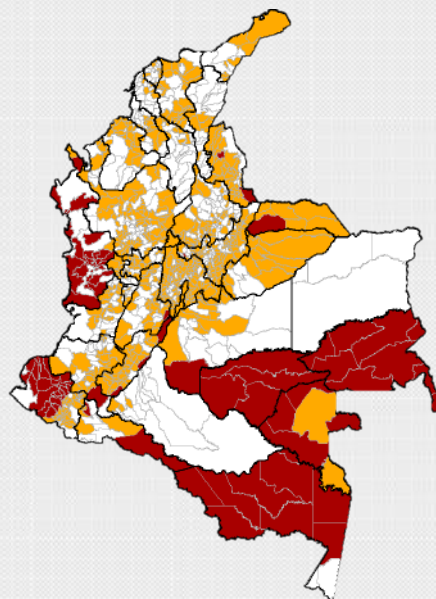


345
MUNICIPIOS
ACTUALIZADOS

752
MUNICIPIOS
DESACTUALIZADO
S

24
MUNICIPIOS SIN
FORMACIÓN
CATASTRAL

RURAL



335
MUNICIPIOS
ACTUALIZADOS

706
MUNICIPIOS
DESACTUALIZADO
S

80
MUNICIPIOS SIN
FORMACIÓN
CATASTRAL

PRINCIPALES RETOS

- Cobertura para la totalidad del territorio con las variables requeridas.
- Mejores insumos cartográficos con fines catastrales.
- Acceso a información catastral por parte de la totalidad de usuarios, apoyado en datos abiertos.

Fuente: IGAC, 2017*

Unificar catastro y registro aceleraría procesos

Solo el 46% de los predios rurales y 68% de los predios urbanos en el catastro coinciden con el registro

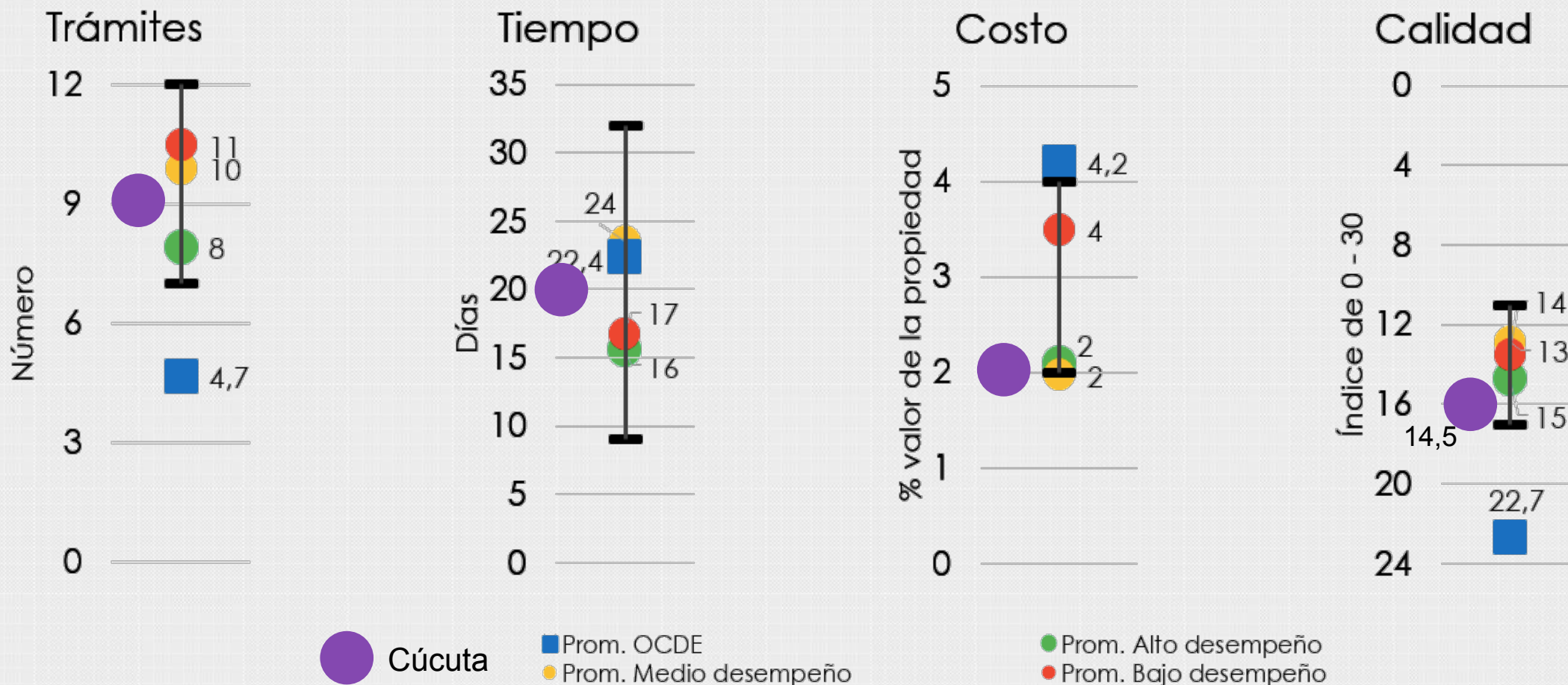


- Única fuente de información de inmuebles para todos los involucrados.
- En ciudades de alto desempeño, permitiría la reducción de trámites en un 10,8 % y en tiempo de procesos en un 5,8 %. En ciudades de bajo desempeño reduciría trámites en un 17,5 % y el tiempo de proceso en un 13,7 %.
- Reduciría costo de trámites gracias a facilidad en obtener la información.
- Eliminaría trámites y reduciría costos para el registro de propiedades.

Fuente: DNP

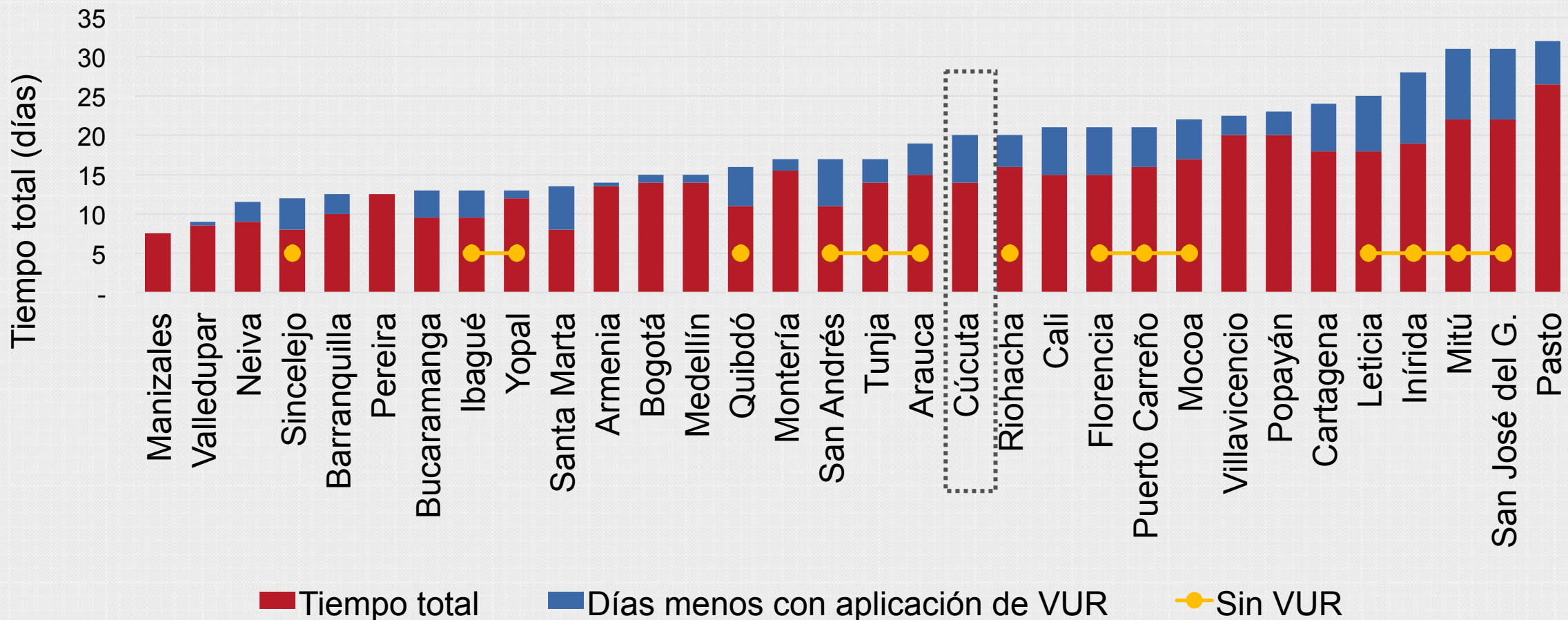
Retos en registro de propiedades

Cúcuta está en el rango de ciudades de alto desempeño, es en promedio más rápido y más barato que en países OCDE, pero requiere el doble de trámites.



Se debe profundizar la implementación de la VUR

Incluir y agilizar trámites adicionales con esta herramienta en Cúcuta reduciría el número de trámites y el tiempo de registro en 20 %.

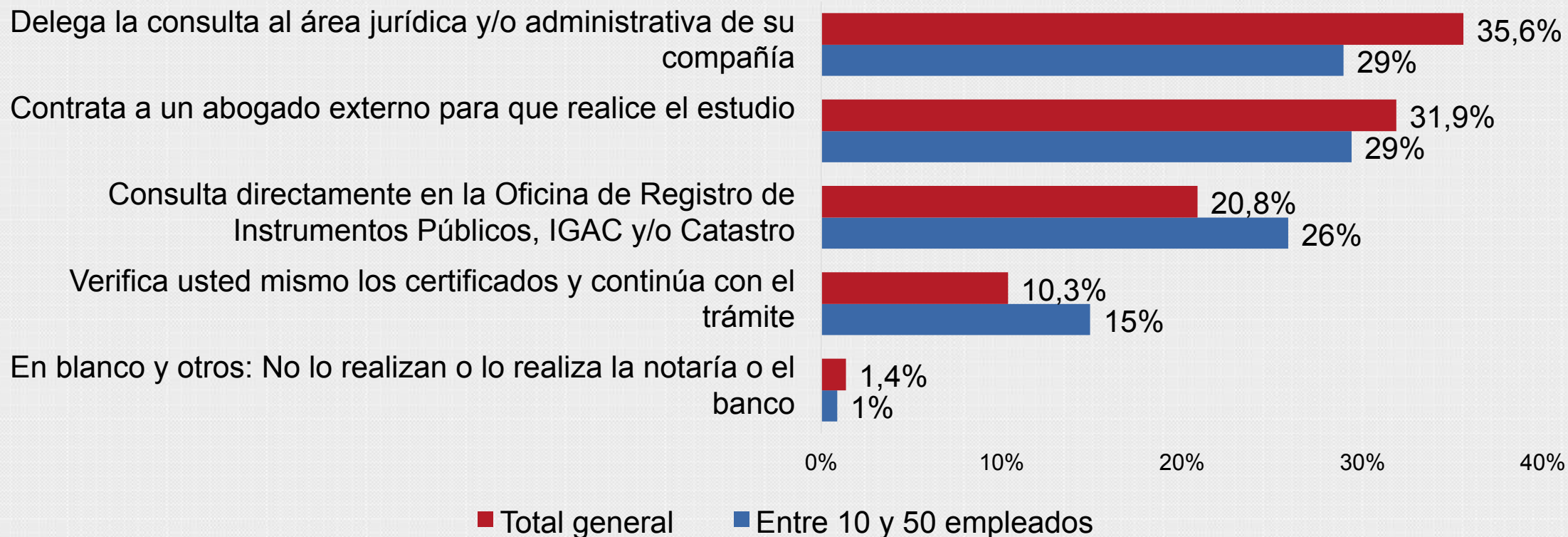


Fuente: Doing Business Subnacional 2017

Se requiere masificar uso de medios en línea

Muchas empresas no descargan certificados en línea y aún contratan abogados privados para hacer el estudio de títulos de una propiedad inmueble dentro del casco urbano

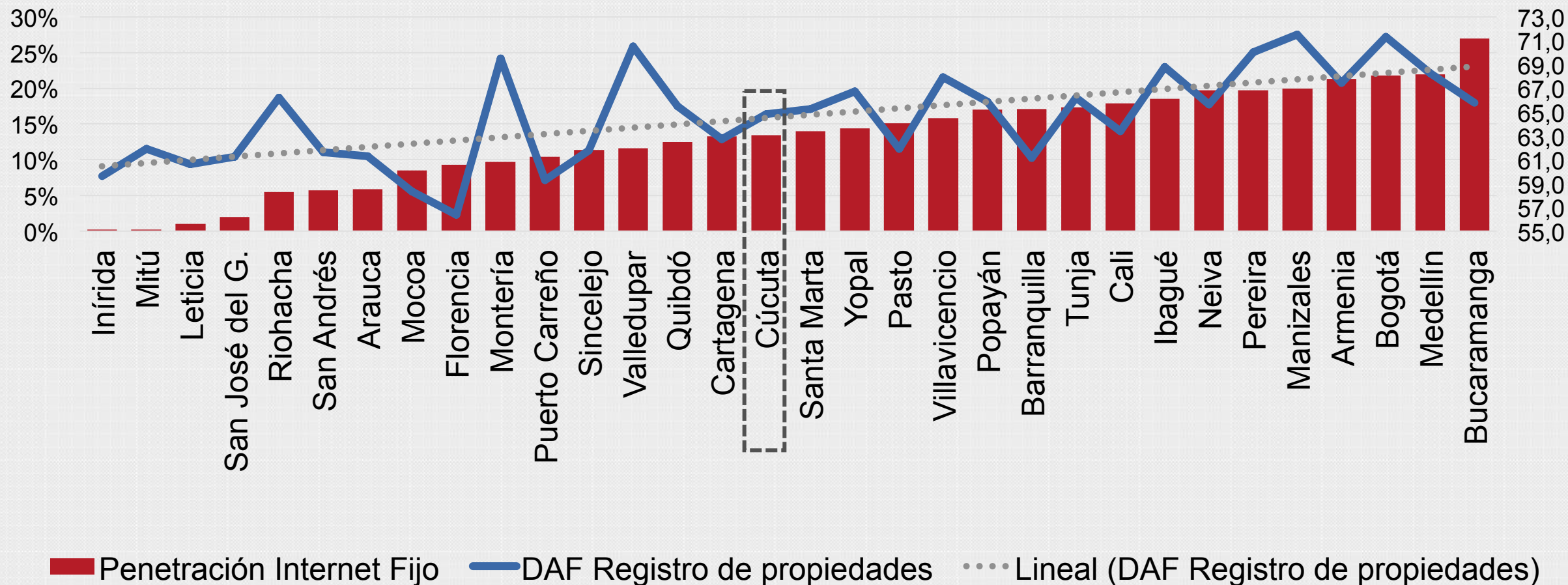
¿Cómo realiza el estudio de títulos?



Fuente: Encuesta realizada por la Dirección de Desarrollo Empresarial del DNP a 590 empresas registradas

La conectividad afecta el uso de herramientas en línea

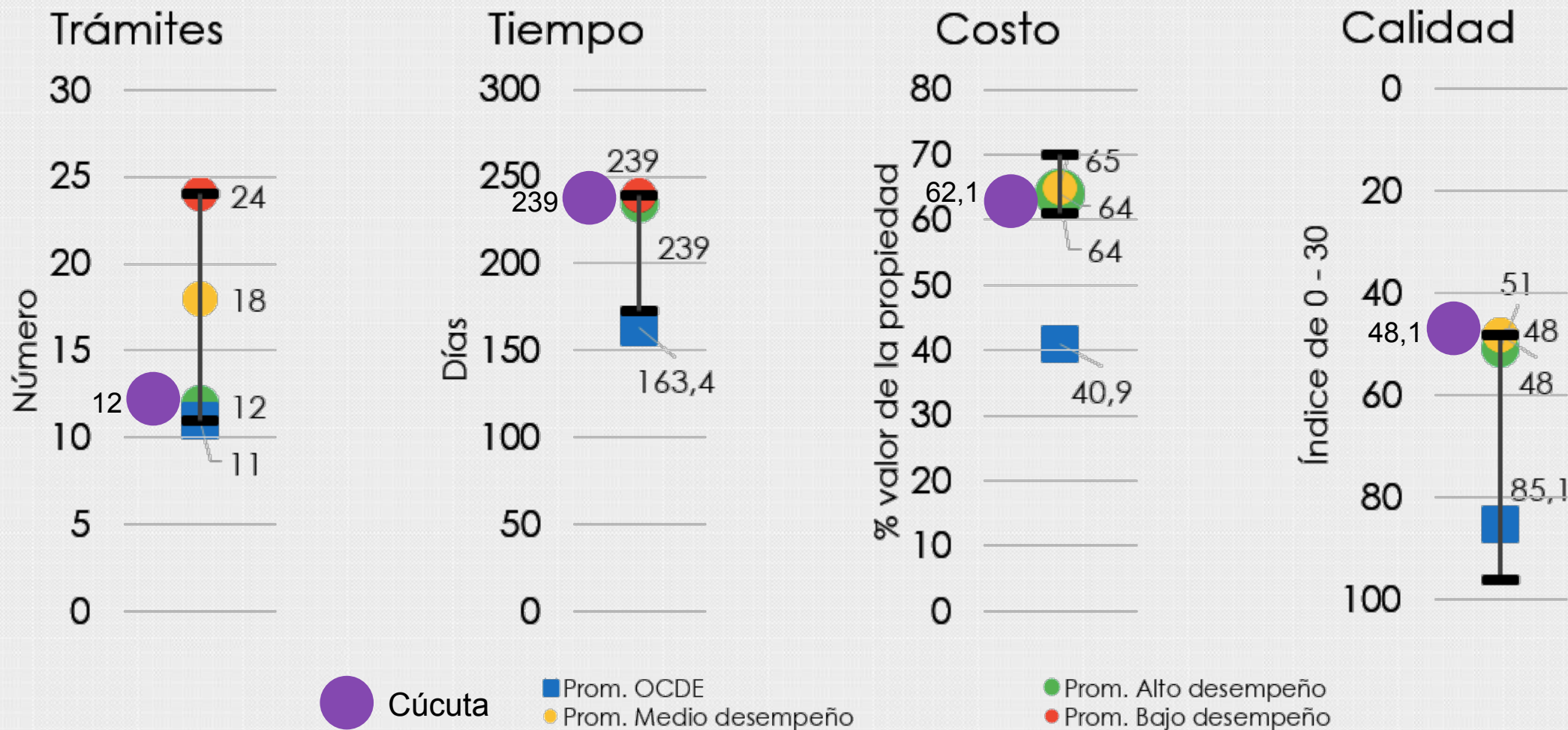
Baja penetración de internet impide aprovechar beneficios de la VUR



Fuente: Doing Business Subnacional 2017, DNP

Retos en pago de impuestos

Colombia ha avanzado en virtualizar la declaración y pago, pero la tasa impositiva es alta



La carga impositiva nacional seguirá bajando

La reforma tributaria de 2016 (no tenida en cuenta en esta medición) reduce carga impositiva gradualmente. A 2019 mejorará el desempeño en alrededor de 4 puntos en la medición DAF y avanzaría alrededor de 15 posiciones (de la 139 a la 124) en el Doing Business Global.

Una empresa con:

- \$15.000 millones de patrimonio, \$10.000 millones de ingresos y \$1.000 millones de utilidad.
- 90 empleados que ganan en promedio 2 salarios mínimos.
- Reparte como dividendos el 50 % de sus utilidades a una única persona natural en Colombia.

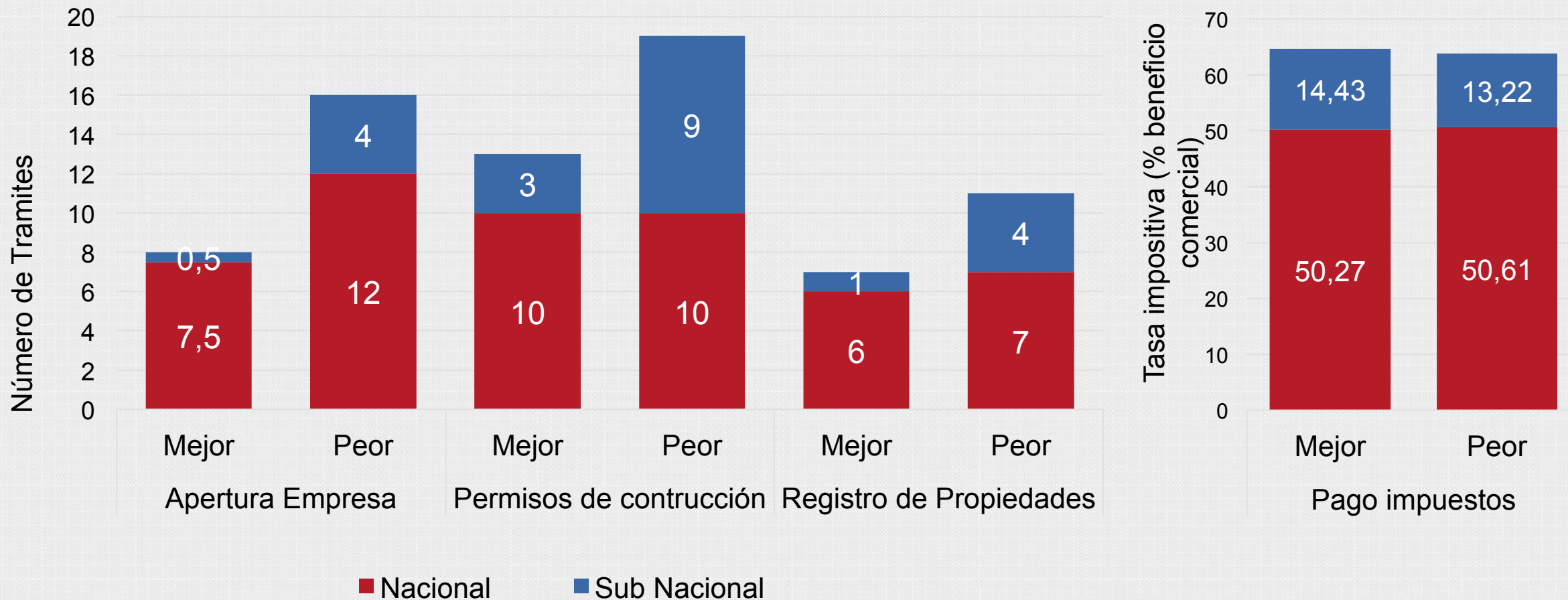
Pagaría los siguientes impuestos:

	2010	2015	2017	2018	2019
Renta + CREE	330	352	352	348	330
Patrimonio/Riqueza	180	115	46	-	-
SENA, ICBF Y SALUD	219	-	-	-	-
Sub-total	729	467	398	348	330
Dividendos	-	-	-	31	31
Total	729	467	398	379	361

Fuente: MHCP

Regulación nacional vs subnacional

Regulación del orden nacional representa alrededor del 85% de los trámites

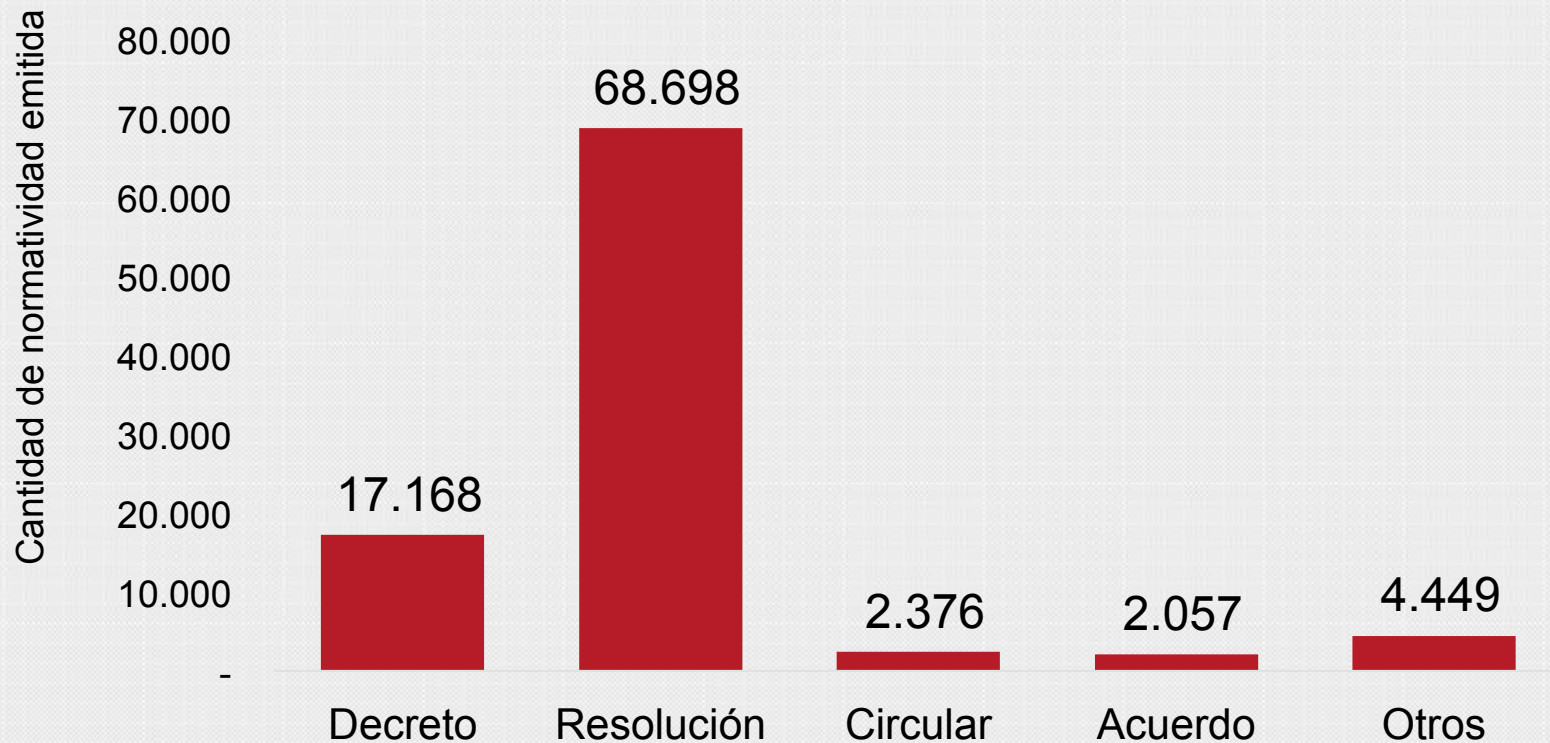


Fuente: Doing Business Subnacional 2017

Inflación normativa puede generar retrocesos

Cambio constante de reglas de juego afecta el ambiente para hacer negocios

Clasificación por tipo de normatividad 2000 - 2016



Entre 2000 y 2016, los reguladores nacionales emitieron diariamente:

2,8 decretos

11,2 resoluciones

0,3 circulares

15,4 normatividades

Total Rama Ejecutiva: 94.748

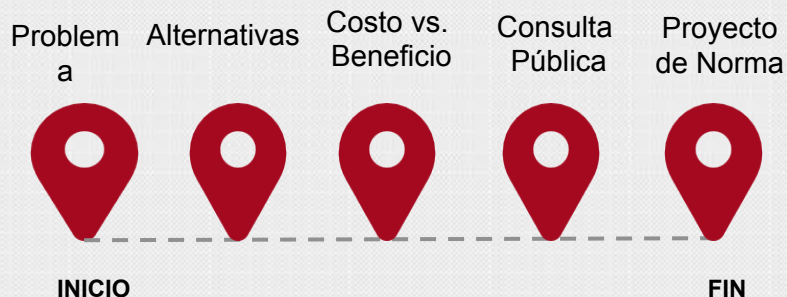
Fuente: DNP con base en Diarios Oficiales de la Imprenta Nacional

Política de mejora regulatoria

ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO (AIN)

BENEFICIOS > COSTOS

¿Cuál es el proceso?



¿Cómo se revisa?

Establecer la función de revisión de la calidad del AIN en el Departamento Nacional de Planeación

Obligatoriedad en vigencia en 2018

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

ANTES:

Discreción en términos de publicación

AHORA:

DECRETO 270 de 2017

- ✓ 15 días mínimo de Consulta Pública
- ✓ Matriz de respuestas
- ✓ Agenda Regulatoria
- ✓ Promoción a la participación

SISTEMA ÚNICO DE CONSULTA PÚBLICA (SUCOP)

Agenda
Regulatoria
Anual

Análisis de Impacto
Normativo y
documentos de
soporte

Proyecto de
Norma

Gestión de
comentarios y
respuestas

4 tipos de usuarios:

- Ciudadanos
- Entidades reguladoras
- Entidades supervisoras
- Administrador del portal

Octubre de 2017



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co